

——认真学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神——

坚持高质量发展 奋力谱写中国式现代化盐城新篇章

包雅玮

3月5日下午,习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,集中系统地阐述了全面建设社会主义现代化国家的首要任务——“高质量发展”,指出“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”“必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长”“必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式”“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点”。

高质量发展内涵

党的十八大以来,我们党对经济发展阶段的认识不断深化。党的十九大提出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

在党的二十大之后首次召开的全国两会上,习近平总书记进一步阐释高质量发展,指出:“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”这与满足人民对美好生活向往的目标紧密契合,具体推动就是要坚持把高水平科技自立自强作为高质量发展的必由之路;坚持把构建新发展格局作为高质量发展的战略基点;坚持把推进农业现代化作为高质量发展的必然要求;坚持把人民幸福安康作为高质量发展的最终目的;坚持把高质量党建作为高质量发展的引领保障,坚定不移推进全面从严治党。习近平总书记从必由之路、战略基点、必然要求、最终目的以及坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党五个方面,着眼全面建设社会主义现代化国家全局,具有极强的政治性、思想性和实践性。

现代化建设实践需要牢牢把握高质量发展主题

2020年11月,习近平总书记

赋予江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列”新的重大使命,这是现代化建设的总命题、总纲领、总要求,是“强富美高”新盐城的“再出发”。江苏省委对盐城提出“面朝大海、向海发展、赋能未来,成为绿色转型典范,让老区人民的日子越过越红火”殷切希望,盐城锚定“向海发展”重点方向,坚定不移开放沿海,把沿海作为主战场,把陆海统筹作为主攻点,推动目光向海、要素向海;厚植“赋能未来”竞争优势,聚焦未来科技、未来产业、未来人才,做好蓄力储能厚势工作,为高质量发展提供持久动力源;抢抓“绿色转型”大势风口,推动生产方式、生活方式和价值观念深刻变革,重抓绿色产业培育,推动黄海湿地生态优势转化为发展优势,做大绿色财富,实现绿色跨越;围绕“让老区人民的日子越过越红火”最终目的,以“生态新盐城、开放新盐城、产业新盐城、幸福新盐城”丰硕成果,不断满足人民群众对美好生活的向往。

2023年1月7日,市第九届人民代表大会第二次会议指出,盐城锚定“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位,竞逐绿色低碳发展新赛道,高效统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,加快建设绿色制造之城、绿色能源之城、绿色生态之城、绿色宜居之城,完成市第九届人民代表大会一次会议确定的主要目标任务,“强富美高”新盐城现代化建设迈出坚实步伐。发展不平衡不充分问题仍然是最大市情,科技创新能力不强,高质量发展任重道远;现代产业体系还不健全,战略性新兴产业

业融合集群发展还需发力;民生领域还有欠账,城乡居民收入水平需要加快提升,教育、医疗、养老等方面仍有短板弱项;一些领域还存在安全隐患,防范化解重大风险压力较大;政府作风建设、效能建设、本领建设还需加强。要正视不足、直面挑战,全力解决、接受检验。

高质量发展的落脚点首先还是“发展”两字,发展是解决所有问题的根本路径。因此,盐城现代化实践离不开发展,更离不开高质量发展。高质量发展,是新时代经济发展的鲜明主题。

建设绿色低碳发展示范区,勇当沿海地区高质量发展排头兵

盐城市域面积1.7万平方公里,是江苏省面积最大的地级市,发展空间、有潜力,在构建新发展格局中,长三角、长江经济带、“一带一路”、RCEP等多重机遇叠加,面向大海,既有港口又有腹地,推进长三角经济一体化前景广阔。江苏省委省政府专门出台意见,支持盐城建设绿色低碳发展示范区。绿色低碳,高质量发展,需要盐城做示范、走在前。新发展理念集中体现了发展思路、发展方向和发展着力点。盐城在推进我国经济社会发展中,坚定不移地用新发展理念统领发展全局。深入践行新发展理念,更加坚定竞逐绿色低碳发展新赛道。

生态是盐城最宝贵的家底,也是盐城高质量发展的最大特色。市委、市政府顺应大势作出建设绿色低碳发展示范区决策部署,这是深入践行习近平生态文

明思想的重大举措,也是贯彻省委提出建设美丽中国省域范例的使命担当,更是新时代盐城转型跨越、比拼赶超的崭新赛道,盐城举全市之力加快推进建设,努力成为全国生态文明建设先行典范。

绿色是要解决好人与自然和谐共生问题,开放是要顺应经济全球化潮流,共享是中国特色社会主义本质要求,让人民群众有更多获得感。习近平总书记在参加江苏代表团审议时对高质量发展的深刻阐释,既立足江苏一省更放眼全国,对于在新征程上坚定不移推进中国式现代化行稳致远具有重要指导意义。3月6日,十四届全国人大一次会议江苏代表团举行小组会议,学习习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,审议政府工作报告。周斌市长参加审议并发言,我们将坚决贯彻习近平生态文明思想,牢记殷殷嘱托,用好战略机遇,持续擦亮“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片,以绿色低碳发展示范区建设为总抓手,建设人与自然和谐共生的现代化,为全省高质量发展作出盐城的更大贡献。

绿色低碳发展示范区是盐城崭新的城市品牌、醒目的形象特色,盐城一直在加快打造绿色低碳发展实践样板的路上探索经验路径。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。盐城要不断增强绿色发展自觉,持续推动发展方式转变,走绿色发展之路,以高质量发展的实际行动谱写中国式现代化盐城新篇章。

(作者为盐城工学院社会科学处处长)

凝聚红色文化力量 助推乡村高质量发展

朱广东 葛伟 曹可凡

习近平总书记在十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。希望江苏继续真抓实干、奋发进取,在高质量发展上继续走在前列,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章实现良好开局,为全国大局作出更大贡献。盐城现有128个以烈士命名的红色镇村,无数革命先烈和仁人志士在这片红色土地上留下了气壮山河的英雄事迹、传唱不衰的壮丽诗篇和可歌可泣的革命精神,成为全国红色资源宝库中的重要组成部分。在中国式现代化和乡村振兴进程中,应充分利用红色资源、红色传统和红色基因,发挥其新时代建设“强富美高”新盐城、助推盐城乡村高质量发展的强大精神力量。

切实提升创新驱动力,有效激发红色镇村高质量发展内生动力

创新红色资源开发利用手段。数字经济时代应当创新利用大数据、人工智能、区块链等新技术在红色资源开发利用中的功能,全方位、立体化、多角度挖掘红色资源价值,以新技术新手段驱动红色资源开发利用,形成“跨界交互、叠加衍生、有独特竞争力”融合发展产业集群,构建红色乡村民宿、休闲渔家、农业文创等乡村新业态模式,助推红色镇村高质量发展。

发挥新时代文明实践中心等群众性红色文化平台载体作用。建议推广阜宁县国家新时代文明实践中心做法,将烈士革命精神、铁军精神元素、新四军抗战故事有机融入乡村发展,用好新时代元素,创新淮剧、杂技等群众性作品,将讲好“四史”与服务现实相结合、讲好红色故事与谋划发展目标相结合、继承革命传统贯彻新发展理念相结合,营造浓厚的红色文化氛围。

强化红色镇村高质量发展内生动力。要加强红色文化与各要素资源融合发展,加强市场要素在红色镇村高质量发展进程的多元表达、锐意表达、高效表达。积极推动“新乡贤计划”,探索城乡文化共同体建设,进一步切实提高红色镇村村民素质。建立红色镇村创意团队和的高素质经营管理人才支持计划,加快实现红色镇村资源、人才、技术与资金等系统与要素的有效集成。

瞄准共同富裕目标,聚力建设红色镇村率先共同富裕先行区

高目标定位红色基因根植于共同富裕的铸魂之路。红色基因是共产党人永葆本色的精神密码,集中体现了共产党人的使命担当。要坚决确保党在乡村高质量发展中,始终总揽全局、协调各方,为乡村振兴和共同富裕提供坚强有力的政治保障。要切实加强以红色精神为主要内容的党性教育,形成产业发展创新、村级集体经济壮大、村民就业收入提高的长效机制,让村民更快实现共同富裕。

高起点制定红色镇村率先共同富裕的规划。建议从战略高度把握江苏省和长三角地区的发展机遇,强化红色镇村高质量发展,实现共同富裕中的战略思维与系统思维,制定《加快红色镇村高质量发展,率先实现共同富裕的规划纲要》,通过顶层设计更为充分地利用红色资源,推动红色镇村率先高质量发展、率先基本实现现代化。

高标准建设红色镇村率先共同富裕的示范标杆。要充分发挥政府引导和市场支持力量,激发革命老

区人民的主动性、积极性和创造性,通过高标准建设红色镇村率先共同富裕的示范样板,增强红色镇村高质量发展信心,蓄积红色镇村高质量发展新动能,绘就红色镇村高质量发展蓝图。

高强度发挥红色镇村率先高质量发展发展的带动力。要统筹红色镇村在资源、区域、人才、资金及技术等方面的不同资源,实行错位发展。走在前列的红色镇村要积极总结归纳自身在发展战略、发展特色、发展道路中的经验做法,发挥头雁效应与榜样作用,与“后发”的红色镇村“结对子”“传帮带”,积极探索红色镇村共同高质量发展新路径。

加强区域协同联动,倾力打造红色镇村跨区域共同发展试验区

构建红色镇村资源要素联动发展体系。加大红色元素融入全产业链,延伸产业链、增强创新链、提升价值链。进一步提升红色镇村新业态质量和竞争力。将红色资源融入绿色生态、传统农耕、非物质文化遗产之中,实现红色镇村资源全产业链、全要素链联动协同发展。

推动红色资源跨区域联动共享。最大化拓展红色镇村资源的有效利用,积极纳入乡村公共文化服务体系。要从主体功能区建设视角,进一步推动红色镇村资源融入长三角一体化、黄河生态经济带、淮河生态经济带等发展战略中,尝试建立红色镇村高质量发展区域联盟,实现红色资源以及红色文化的跨区域联动共享与高质量协同发展。

拓展跨区域红色文脉有机连接。加强与浙江、上海、江西、陕西等其他革命老区红色镇村建设有效合作,在高质量发展和共同富裕目标指引下,积极探索互联网、大数据时代共建新模式,实现祖国红色文脉有机连接、红色资源利用合作、红色血脉永远赓续。

完善市场支持机制,全面聚合红色镇村高质量发展显性动能

始终坚持把红色文化作为优化营商环境的关键要素。建议推广盐都区潘黄镇“红色讲堂”常态化、制度化、品牌化做法,营造崇德向善、见贤思齐良好氛围。树立文化自信同时,着力构建新型社区综合治理、党建“全融合”网格治理体系,将服务客商发展与引导客商支持红色产业有机结合,积极构建亲清新型政商关系。

积极培育红色文化引导的产业发​​展集群。坚持以市场需求为导向,形成合理的红色资源开发、利用、建设与分配机制,促进公司、团体、个人等多元社会力量积极参与红色镇村发展。充分利用红色文化融合的生态农业和休闲旅游等资源优​​势,培育红色文化引领的特色产业,着力形成红旅产业集群。

全力动员红色文化助推乡村高质量发展的市场力量。通过政府参股、以奖代补等方式,设立政府投资引导基金、健全收益分配机制,完善合资合作方式,鼓励民间资本和民营企业共同参与,形成红色文化与经济社会发展双赢互促、共同繁荣的良好局面。

(葛伟为盐城师范学院法政学院讲师、博士,高质量发展<盐城>研究院助理研究员;朱广东为盐城师范学院法政学院院长、教授,高质量发展<盐城>研究院院长;曹可凡为高质量发展<盐城>研究院助理调查员。本文为江苏高校哲学社会科学研究重大项目“乡村振兴背景下江苏乡镇高质量发展评价指标体系建构研究<2021SJZDA04>”成果)

以科技创新赋能高质量发展

赵天明

人,减少新型创新机构资金短缺问题。二要推动高校院所与新型研发机构深度合作。总结发达城市可复制、可推广的经验和做法,进一步强化与高等院校合作交流,创新人才、科研成果交流合作的方式方法,推动人才合理流动,成果加速转化。三要完善新型研发机构人才引进政策。针对新型研发机构人才短缺问题,进一步优化完善“黄海明珠人才计划”以及名校优生“汇盐行动”等人才政策,增强人才政策的吸引力,从国内外招引更多高端研发团队和人才。

多措并举持续推进高新技术企业培育。高新技术企业是创新驱动发展的“牛鼻子”,也是产业转型升级和提升自主创新能力的的主力军。盐城应坚持量质并举、引培结合,持续发力攻坚,着力完善高新技术企业培育服务体系,助力高新技术企业企业梯队持续快速发展。一要强化政策引导。针对当前盐城产业发展现状,研究出台相关优惠政策,实现科技惠普政策对科技型中小企业全覆盖,确保企业应知尽知、应惠尽惠,调动企业申报高新技术企业的积极性和主动性。二要精准服务指导。按照梯次培育要求,对照23条重点产业链,建立高新企业培育库,从规范研发活动、挖掘申报科技成果、鼓励企业开展自主创新等方面对入库企业进行全面指导,不断完善科技型企​​业梯度培育体系和培育机制。

加快推动科技孵化器快速发展。科技企业孵化器是推动科技创新的重要载体,能有效推动知识技术的创造、转移和转化。盐城应

高度重视科技孵化器建设。一是建设孵化器多元化发展新体系。围绕汽车、新能源、钢铁、电子信息四大主导产业,完善“众创空间+孵化器+加速器”科技创业孵化链条建设,实现从团队孵化到企业孵化再到产业孵化全链条、一体化服务。二是塑造孵化器服务精益发展新能力。加强“创业导师”队伍建设,为创业者提供专业性、实践性辅导与指导。推动孵化器培训机构将人才培养工作常态化,不断提升管理服务人员从业水平。

着力打造优良创新创业环境。科技创新离不开良好的创新创业环境,良好的创新创业环境是科技创新的重要保障。盐城应进一步营造有利于科技创新的创新创业环境。一要进一步加强组织领导。各级政府及各职能部门要协调配合,加大资源统筹力度,牢固确立“抓科技就是抓经济、抓创新就是抓发展”理念,及时解决影响创新的突出问题、瓶颈制约,当好科技创新的组织者、协调者和推动者,共同把科技创新各项工作任务落到实处,形成大创新格局。二要进一步增加科技投入。近年来,盐城市、县两级财政对科技的支持力度持续增加,但投入不足仍然是科技创新面临的短板。要针对全市科技创新工作的短板弱项,突出源头攻关和前期引导,尽快建立市级科技项目体系,加大政策资金支持力度。要强化科技金融服务,强化政银企对接,拓宽融资支持渠道,创新科技金融产品,着力解决科技型中小微企业企业融资难题。三要进一步营造创新创业氛围。积极推动

省级以上高新区举办各类创新创业大赛,继续举办西伏河创新大会,形成科创品牌,提升盐城在全省、全国的影响力。

着力加强科技治理体系和治理能力建设。加快推进我国科技治理体系和治理能力现代化,是加快科技强国建设的内在要求,也是立足新发展阶段、落实新发展理念,推进高质量发展的应有之义。盐城应加强科技管理,推进科技治理体系和能力现代化。一要建立定期通报制度。定期对科技创新重点指标、5000万元以上投资项目开展情况进行督查,对完成不力的地区进行通报,必要时通报至县(市、区)主要领导。加强氛围营造,组织科技创新重点工作“家家到”观摩,推动形成比学赶超、奋勇争先的良好氛围。二要建立挂钩联系服务制度。市领导挂钩县(市、区)和高新区,完善职能部门挂钩服务高企培育企业、新建研发机构企业、产学研合作企业制度,从研发项目确定、研发费用归集,到产学研合作、高企申报、统计年报填报、科技计划项目申报等方面,提供全方位指导和服务,当好服务企业及创新主体的“店小二”,夯实科技创新工作基础。三要加大品牌特色创建力度。在全市开展科技创新“一县一特”“一镇一品”创建工作,努力打造在全省、全国具有影响力的科创特色品牌。市委、市政府年底对省级以上高新区进行考核,设立盐城市科技创新发展奖,奖励在推动科技创新发展中成绩突出的单位和个人。

(作者单位:市委党校)

习近平总书记在参加第十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中,要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,从根本上说,还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国,关键看科技自立自强。

市委八届四次全会提出:要堅持科技自立自强,強化企業創新主體地位,完善高新技術企業培育機制,布局一批具有較大行業影響力、標誌性的重大科技創新平台,拓展提升鹽城在北京、上海、南京等地的研發中心功能,積極融入區域創新體系。由此可見,科技創新是推動高質量發展的重要支撐。鹽城應充分利用創新要素和創新基礎,進一步加大創新力度,以科技創新賦能高質量發展。

持之以恒加強高水平新型研發機構建設。新型研發機構作為一種新的研發組織形式,被國家賦予承擔“強化國家戰略科技力量、提升企業技術創新能力、激發人才創新活力、完善科技創新體制機制”重要使命,正成為創新體系的新生力量。鹽城應加強高水平新型研發機構建設力度:一要充分發揮政府推動作用。政府應針對科技創新重點前沿領域加大資金支持,把新型研發機構初期建設經費納入政府財政支出常項,加大對創新周期較長的基础性創新領域投