

认真学习宣传贯彻党的二十大精神  
奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章

# 以“双碳”战略引领绿色发展

姜明栋 于欣鑫 沈晓梅

党的二十大报告提出,要推动绿色发展,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,促进人与自然和谐共生。作为全国生态文明示范区,我市长期坚持以习近平生态文明思想为指引,坚定不移推动绿色发展,绿色经济加快发展,能耗物耗不断降低,雾霾污染有效抑制,黑臭水体明显减少,城乡环境更加宜居。随着我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的新阶段,我市要继续把绿色低碳作为现代化建设鲜明标识,以降碳促减污、增汇促扩绿、转型促增长,高标准实现“双碳”目标、高质量落实绿色发展,全力打造人与自然和谐共生的现代化典范城市。

**“降碳”倒逼“减污”,驱动污染防治末端向源头延伸。**我国环境问题,归根结底是高碳的能源结构和高耗能、高碳的产业结构问题。随着环境污染防治事业步入“深水区”,重点行业超低排放控制技术已达到或接近国际领先水平,传统依靠末端治理和过程控制的减排途径濒临饱和,“治污”难以持续实现“减污”。现阶段,要从根本上解决“减污”问题,就必须从源头发力。二氧化碳等温室气体排放与常规污染物排放具有同根、同源、同过程的特点,控制化石能源消耗、限制高碳产能扩张等“降碳”措施正是推动源头预防、源头治理,进而倒逼“减污”的关键抓手。

**控制化石能源消耗,实现能耗低碳化。**沿海地区风能、太阳能、

潮汐能和土地资源优势赋予盐城率先实现能源结构低碳化的独特禀赋。一是加快布局沿海能源谷,大力发展光伏、风电等可再生能源行业,推动打造高能级风电光伏实验室,集中力量攻关储能等“卡脖子”技术,并通过技术迭代、技术创新改造基础设施等途径提高竞争力,推动新能源行业全产业链一体化发展,抢占价值链高端环节。二是抓住滨海港打造国家级综合能源产业基地契机,围绕LNG项目进一步拓展清洁能源发展领域,通过既有LNG接收站完整的生产体系推动氢能及LNG接收站联合发展。三是在消费侧加快“电能替代”进程,改进和普及工业生产电气化改造技术,用清洁能源生产的电力满足工业等重点领域能源需求,从根本上减少煤炭等高排放化石能源的终端消费。

**限制高碳产能扩张,促进产业清洁化。**一方面,严控、限制和淘汰落后技术,严格实行能源和煤炭消费以及二氧化碳排放强度、总量“双控”,对生产工艺落后、节能技术不达标、管理粗放、排放严重的企业关停整治、综合整改。同时,提高域外高耗能企业准入门槛,防范外来落后产能迁入。另一方面,引进、研发和推广新兴技术,深入推进工业行业,尤其是钢铁、火电、化工等“两高”行业技术革新。加大对现有产线升级改造,以高电锅炉和热泵替代燃气锅炉和燃煤锅炉,引入降碳减污生产技术和新工艺,落实精细化管理,利用新技术、

新工艺改进生产流程,发展循环经济,提升生产效率,降低能耗水平。推动钢铁、化工等重点行业以及德龙、联鑫龙头企业抓好低碳节能改造和绿色工艺创新,打造循环经济产业链,构建企业间物料多级串联循环使用模式。

**“增汇”带动“扩绿”,促进生态改善量变向质变跨越。**碳增汇即固碳,与降碳共同构成实现碳中和目标的两大抓手,其核心在于提高生态系统保护、建设和管理能力。作为国家森林城市 and 全国绿化模范城市,我市为全省实现碳中和任务提供了丰富碳汇空间。在“双碳”目标驱动下,增汇将进一步深挖盐城地区湿地、森林、海洋、湖泊等不同生态系统的保护、修复和开发潜能,驱动人工生态系统建设,激发生态农业和生态旅游产业发展,进而助力绿色空间扩大,支撑绿色经济扩张。

**拓展碳汇空间,助力绿色生态保护。**盐城沿海和里下河平原广袤的滩涂、纵横的河湖和广阔的海域为我市拓展碳汇空间奠定了良好生态基础。一方面,依托禀赋优势,保护和修复自然生态系统。健全生态保护补偿机制,推进沿海地区退耕还湿、里下河地区退渔还湖。实施海岸带生态保护和修复重大工程,推进盐碱地生态修复和综合利用,增加湿地和海洋生态系统碳贮存和碳吸收能力。另一方面,打造宜居环境,开拓和建设人工生态系统。扩大建设和改善城市绿地,结合地理条件和文化背景,遴选适宜树种,制定并及时更

新绿化苗木清单,分区域打造绿化方案,营造宜居舒适的城市环境。此外,统筹考虑不同生态系统的完整性以及沿海、黄淮、里下河三大地理单元的连续性,联通多生态系统碳汇空间,在实现固碳效能最大化的同时提高生态系统环境承载力,从而扩大碳增汇的绿色附加效益。

**打造碳汇市场,支撑绿色经济发展。**目前,我市湿地规模达680多万亩,每年仍以2万亩的速度增长,湿地等各类生态系统固碳量也随之提升。一方面,构建碳汇市场体系。围绕沿海和里下河地区不同生态系统的固碳功能,开展湿地、森林、海洋、湖泊各系统的碳汇计量,从产权界定、权能交易、使用制度、监管体系等模块入手,打通蓝绿碳汇—碳排放交易体系,利用市场机制将碳汇价值变现,充分发挥碳汇交易在我市碳中和行动中的激励作用。另一方面,挖掘碳汇经济价值。构建以“碳汇资源收储—固碳价值评估—政府基础投资—社会资本参与—绿色金融服务”为框架的“碳汇银行”体系,打通“资源—资产—资本—资金”之间的转化通道,实现碳汇流转托管、收储与抵质押,盘活生态资源,推动碳汇优势转化为发展优势,为我市生态农业和生态旅游产业发展、培育和升级提供资金支持和机制保障。

**“转型”赋能“增长”,实现区域系统环境与发展共赢。**与过去仅强调生态环境保护不同,绿色发展的落脚点在于发展。“双碳”战略目标下,环境与发展不再处于对立面,而是相互

促进、协同共生。“降碳”驱动的结构转型、能源结构转型以及“增汇”带来的空间结构转型在引领“减污”“扩绿”的同时,也是推进经济高质量发展发展和可持续发展的关键驱动力。

**以产业结构转型提高增长质量。**“双碳”战略驱动的结构转型以产业向低能耗、低排放、高附加值、高收益方向发展为主要特征和结果,既是实现降碳减污协同增效和高质量发展目标的必由之路,也是关系发展、改革和稳定全局的关键点所在。对此,一方面要推动产业链内部生产跃迁,促进钢铁、汽车、新能源等优势产业向上游的零件、材料、设备及研发拓展或向下游的销售、传播、网络及品牌延伸,在降低能源和排放密集生产环节的同时,增加企业附加值、提高产出增加值率。另一方面,要推动产业结构整体向更高能级跃迁,培育和鼓励战略性新兴产业发展。对电子信息、海洋生物等起步较晚的新兴行业,政府应重点培育,加快引进上游研发型龙头企业、跨国公司落户,推动搭建创新协同平台,以高起点、高定位推进高质量增长。

**以能源结构转型保障增长安全。**作为世界上最大的能源消费国,中国的原油和天然气对外贸易依存度分别超70%和40%。实现“双碳”目标有利于推动可再生能源发展,从而降低对海外、域外化石能源的依赖,增进能源安全、保障增长安全。江苏是制造业大省,但其能源消耗高度依赖山西、内蒙古以及

东南亚国家的外部输入。目前,盐城正进一步挖掘风电、光伏、潮汐和生物质发电潜能,推动海上风力发电向深海区拓展。未来实现清洁能源自给自足不但能让我市率先完成碳达峰碳中和目标,同时也能扭转经济命脉长期“受制于人”的困境。此外,在现行的能耗双控政策体系中,新增新能源发电还将为我市企业和居民争取到更多用能权,进一步支撑经济增长,保障市民生活水平稳步提升。

**以空间结构转型改善增长环境。**科学的国土空间规划和用途管控制是提高生态系统固碳功能,实现碳中和目标的重要抓手,更是支撑区域系统整体高质量发展和可持续发展的底层基础。我市应充分发挥沿海滩涂逐年向海扩张的独特禀赋和丰富的后备土地资源,合理统筹城镇用地、农业用地和生态用地在国土空间中的结构分配。集约布局和重点开发园区、港区和主要交通枢纽建设用地,并进一步加深其与上海飞地以及对接窗口空间联动。协同坚守生态红线和耕地红线,化解退耕还湿、退渔还湖在农业用地和生态用地之间的矛盾,为打造良好宜居环境、宜业环境提供必要生态屏障和粮食、原料基础。

(姜明栋为北京大学环境与发展研究院博士研究生、盐城绿色低碳发展研究院客座青年研究员;于欣鑫为盐城绿色低碳发展研究院研究助理;沈晓梅为盐城绿色低碳发展研究院院长、教授)

## 为新盐城现代化建设提供强劲法治保障

葛伟 朱广东

党的二十大报告指出,必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。这一论述对法治国家、法治政府和法治社会建设提出了一系列新目标、新要求和新部署,为建设法治中国提供了根本遵循和行动指南,不仅回应了人民群众对新时代法治要求的期盼,更深化了党在新时代对社会主义法治的深层次认识。

当前,践行二十大精神,为绿色盐城建设提供强劲法治保障,首先要认真总结好法治盐城建设成绩和经验,明确目标方向。近年来,我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平法治思想,坚持法治盐城、法治政府、法治社会一体建设,全面落实法治盐城建设总体规划。2021年,市法治建设考核全省第一等次、法治建设社会满意度全省第三。目前,我市要实现勇当沿海地区高质量发展排头兵目标地位,重在聚力建设好“国际湿地、沿

海绿城”。从法治保障层面看,关键要从科学立法、严格执法、公正司法、全民守法四个维度精准发力。

**科学立法,筑牢绿色发展法治根基。**“立善法于天下,则天下治”,完备的法律制度是实现高质量发展的前提与基础。盐城的底色是绿色,优势在生态,要用完备的法律规范筑牢绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设的“法治屏障”,推动全市绿色发展,促进人与自然和谐共生,将绿色发展理念融入全行业、全产业链和全链条。坚持顶层设计与规划引领相结合,用好用足中央授予的地方立法权,严格依据《中华人民共和国立法法》制定符合我市实际、发展需求、人民满意的地方性法规和地方政府规章,确保绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设具有坚实的法规规范基础。同时要强化我市城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护领域的立法工作,努力健全我市法治急需、满足人民日益增长的美好生活需要

的法律制度。

**严格执法,提升绿色发展的行政效能。**法律的生命力在于实施,既要有“良法”,更要能“善治”。绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设离不开行政权力的合法高效行使。推进绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设,必须落实严格执法、坚守法治底线。全市行政机关行政执法必须做到规范公正文明、公开透明高效,要坚持以公开促公正,以透明促廉洁,增强主动公开、主动接受监督意识,不断完善机制、创新方法、畅通渠道,切实做到有权必有责、用权受监督、违法必追究,不断提升绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设的行政效能。

**公正司法,淬炼绿色发展正义品质。**司法机关在涉及环境资源审判、绿色产业、绿色能源等领域的违法犯罪打击和法治化营商环境营造方面,要让全体市民和客商

共享绿色生态正义,始终把维护公平正义作为司法工作的终极目标和价值追求,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。要始终坚持以人民为中心,坚持以事实为依据,以法律为准绳,不断淬炼正义品质。

**全民守法,营造绿色发展法治环境。**法治是最好的营商环境,也是最佳的城市发展动力。只有全民守法,才能实现立法目的、保证执法、支持司法,真正树立起法律权威。全市干群要对宪法和法律保持敬畏之心,牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围,为绿色生态之城、绿色制造之城、绿色能源之城、绿色宜居之城建设营造优良法治环境,让全市公民都成为守法典范,努力营造长三角地区最具特色、最为优越的法治化营商环境。

(葛伟为高质量发展<盐城>研究院研究员、法学博士;朱广东为高质量发展<盐城>研究院院长、教授)

## 高质量推动职业教育发展

许俊生

教育兴则国家兴,教育强则国家强。党的二十大报告对“实施科教兴国战略,强化现代化建设人才支撑”作出重大战略部署,强调教育在全面建设社会主义现代化国家中的基础性、战略性支撑作用,为我们指明了前进方向,提供了根本遵循。职业教育与普通教育具有同等重要地位,我们要立足新发展阶段、贯彻新发展理念,把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置,高质量推动职业教育发展,办好人民满意的新时代职业教育,为促进中国式现代化建设提供优质人才资源支撑。

**自信自强,从时代维度把握职业教育的根本意义。**现代化本质是人的现代化,人才是第一资源,人才制高点决定发展制高点。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,加快建设制造强国、质量强国,既需要一流管理人才和研究人才,也需要建设一支高素质产业工人队伍,培养更多“大国工匠”,对职业教育

的支撑需求愈加突出。职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重大使命,新征程上地位更加重要、作用日益凸显。习近平总书记强调,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,职业教育前途广阔、大有可为。要坚持系统观念,统筹建设我市职业教育体系,加快中高等职业教育协调发展,推进本层次职业教育教育,形成行之有效的育人矩阵,助推“技能盐城”建设。

**守正创新,从本质属性把握职业教育的根本路径。**职业教育是“落地”教育,产教融合是其本质特征,“根”在地方,特色在产业。“融合”是职业教育蝶变的引擎,只有促进教育链、人才链与产业链的有机衔接,才能夯实发展基础。职业院校应增强历史主动与具备条件的企业开展合作,企业应依法履行实施职业教育义务,利用各种要素参与校企合作,促进人力资源开发。要坚持问题导向,突破“管理体例”顶层协调机制不足,充分发挥我市职业教育联席会议作用,持

续加强已有的汽车等六大职业教育联盟建设,创新职业教育联盟组织运行体系,出台发展股份制、混合所有制试点实施办法,支持国有企业和大型民营企业举办或参与举办职业教育,增强职业教育适应性。

**提质培优,从实践维度把握职业教育的根本动力。**职业院校要勤修“内功”,开展高职专业认证试点工作,积极赋能教师、升级教材、变革教法,深化复合型技术技能人才培养培训模式改革。建立“双师型”教师培养培训基地和教师企业实践基地,畅通学校教师和企业技术人员双向流动路径。提升教材质量,推进内容动态更新,根据专业建设需要,开发工作手册式、活页式等新型教材。推动“课堂革命”,深化现代学徒制和企业新型学徒制试点,深入推行行动导向教学法、项目教学法、案例教学法等创新课堂教学方式。进行全局性谋划,健全我市职业院校师生技能大赛制度,建立职业院校技能抽查

和实习报告抽查制度,打造全省职业技能型创新人才培养高地。

**德技并修,从内涵特色把握职业教育的根本要求。**职业教育是对接岗位需求和促进就业最为紧密的教育,是培养高素质技术技能人才的教育。学生既要精神上站得住、站得稳,又要技术技能叫得响、过得硬,才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。要坚持党的全面领导,胸怀“两个大局”,聚焦“国之大者”,做到德智体美劳五育并举,落实好立德树人根本任务,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑,深入开展社会主义核心价值观和中华优秀传统文化宣传教育,弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神,增强青年学生的志气、骨气、底气,丰富学生精神世界。

(作者为盐城工业职业技术学院马克思主义学院院长、盐城产教融合研究中心研究员、市新时代党建理论与实践研究院研究员)

## 下好红色文化发展“先手棋”

张立

党的二十大报告指出,用好红色资源,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,为红色文化的新时代发展,提供了根本遵循与行动指南。与此同时,《“十四五”文化发展规划》从大文化角度全局架构,对革命文化、革命文物保护利用、红色旅游发展等关键领域和重点环节作出具体部署。

结合报告、规划与市委八届三次全会提出的“高品质文化供给”部署,聚焦文旅产业、人才培养、服务社会、传播交流、乡村振兴等方面,建议下好盐城红色文化发展“先手棋”。

**构造“人人可为”的多元参与格局,增强红色文化感染力、吸引力。**红色文化的力量只有“落地”,才能化为激励人民砥砺奋进的坚强动力。报告强调,坚持以人民为中心的创作导向,推出更多增强人民精神力量的优秀作品。规划要求革命文化的创新理论要深入人心、落地生根,明确强调深入开展革命历史总体研究和专题研究,加强革命根据地政治经济社会发展研究等内容。

注重整体规划设计,树立全域旅游理念,加快编制红色景区总体规划和建设性规划,将优秀红色资源转化为文旅融合优质资产。从宏观指导、政策法规、财政投入、工作安排等方面,优化全市工作方案,抓好关键环节,以“铁军魂、盐城红”红色文化主题活动为重点,带动红色文化传播创新发展。

凸显新时代新特征,坚持把红色文化研究与中国革命、建设和改革历程联系起来,紧跟时代步伐,紧贴社会实践,推动理想信念教育常态化制度化,引导人民知史爱党、知史爱国,不断坚定中国特色社会主义共同理想。持续举办主旋律、正能量主题展览与研讨活动,做到系统梳理、总结提升,形成具有国内影响力的学术平台,推出一批富有思想内容、理论高度和实践价值的学术研究成果。

广泛组织公共教育,推动红色文化融入社会实践,积极发动志愿者、公益组织等到农村社区、爱国主义教育基地,开展公益服务、主题宣讲等活动,精心设计宣传渠道和载体,不断提升红色文化活动的吸引力和覆盖面。

**构筑“人人可感”的红色文化空间,提升红色文化凝聚力、影响力。**报告指出,加大文物和文化遗产保护力度,加强城乡历史文化遗产保护传承。规划强调推介革命文化重大成果、打造宣传教育普及品牌、出品优质网络视听节目,提出建设“革命文化资源的网络空间”等,鲜明表达了“以先进适用技术建

设社会主义先进文化,抢占文化创新发展制高点”的清晰方向。

精心布局打造精品,充分展现优秀文化滋润心扉、启迪心灵的价值。通过历史叙事、文学艺术等方式实现交叉融合与创新呈现,提高组织化程度,形成重大主题创作规划和创作工程,进一步创新和完善引导激励机制,重点扶持一批彰显新四军革命文化的专题片、舞台剧等精品文艺。

加强红色资源网络化,激发文化创意与科技创新能量,加速红色资源数字化,建设网络“云端”平台,促进文化供需在“指尖”对接。努力探索“文化+思政”“文化+旅游”“文化+创意”“文化+金融”等新模式,打通教育引导、环境熏陶、作品感染、文艺浸润等环节,把红色故事讲好、讲透。

深入开展宣教活动,坚持红色文化教育与教育相结合,在烈士纪念日、国家公祭日以及重大历史事件、重要人物纪念日等节点,依托各类纪念馆设施资源广泛开展纪念活动。加强改进传播与互动形式,有效利用线上线下展览、音视频等手段对红色文化内容进行精加工,营造浓厚红色文化氛围。

**构建“人人可享”的红色资源平台,增强文化产业硬实力、竞争力。**做强红色文化产业,聚焦时代精神,强化旅游配套产品设计,把浓郁的精神、深厚的文化符号、元素融入文创产品、实用物件的生产设计中,通过品牌打造、创意设计、战略实施,推动红色文化产业向纵深推进。

加大产才融合发展,提供政策倾斜,拓宽招引渠道,加大培养力度,大力支持具有文化经营、战略思维和资源整合能力的复合型人才创新创业。开展文旅产业从业从业人员培训,使红色文化的传承与弘扬、宣传与推介、文化建设与文艺传播拥有强大人才支撑。

坚持“红绿融合”创新,促进文旅产业与乡村振兴战略协同推进,大力培育“红色文旅+康养休闲”“红色文旅+乡村生态”等新型旅游业态,打造精品线路,不断提升服务质量,培育文旅企业,做强文旅品牌。坚持和完善专项资金对烈士村镇的扶持,持续推进国企与烈士命名村结对共建,努力打造革命瞻仰纪念、党性教育、实景体验、乡村休闲、现代农业为一体的美丽乡村。

(作者为市委党校党性教育研究室副主任。本文为市委党校贯彻市委八届三次全会精神专项课题“贯彻落实‘十四五’文化发展规划”,高质量推进美丽盐城建设”<编号YDZX2206>最终成果)