



# 书写“法治国企”融合新答卷

## ——盐城港集团狠抓内控制度体系建设

□刘云妹 罗欢

“10万以下的项目不需要立项？多少金额需要到集团履行招标采购程序？”“请参看集团《投资管理办法》《招投标管理办法》”……今年以来，盐城港集团认真贯彻落实国资委“合规管理强化年”要求，以制度建设为根本，扎实开展内控制度体系建设，进一步深化内控管理制度修编，通过建章立制，汇聚广大干部职工“规矩、规律、规范”“四规”意识，在全系统形成了“依制度管事”“按程序办事”的良好氛围，用制度建设“软实力”，书写“法治国企”融合新答卷。

**重视强基固本，制度建设上升为“一把手”重点工作**

加强内控制度建设是法治国企的应有之义，也是盐城港融合发展的必修课。盐城港集团自成立以来高度重视内控制度建设，2021年开展了“强基固本年”行动，出台了内控制度70余条，推进在整合大家庭一体化应用。

2022年是国有企业改革三年行动收官之年，在“强基固本年”的基础上，集团制度修订汇编上升为“一把手”重

点工程，主要领导亲自抓，“我们要在修订完善制度的基础上，编制简洁、明了、高效、严谨的流程，形成成熟的操作流程、流畅的办事链条，真正实现制度管事、程序办事，从而达到效率、质量、效能、创新的四项提升。”集团党委书记、董事长周正雄在集团“围绕‘四规’要求、创塑‘五型’机关动员会”上强调。今年2月集团正式印发《开展内控制度自查优化行动实施方案》，明确了制度优化工作的总目标、主要任务、实施步骤，明确了制度梳理、查摆、调优、完善“四大环节”，明确了“回头看”既“有制度”是否与上位法律法规政策冲突、是否缺漏、是否横向匹配、是否纵向适用、是否与时俱进的“五大审查要点”，明确了归口部门、责任部门，确保了制度修订汇编工程有序落地见效。

**优化整体设计，制度修订汇编“一揽子”系统规划**

盐城港制度修订汇编工程不是简单的排查、汇总，而是按照“管理制度化、制度流程化”的总要求，秉持“合法性、合理性、适用性、系统性”四大原则，邀请律师

专家全过程参与修订把关，通过“制度收集、分类整理、制度修订、会议审定、制度校验、汇编成册”六步工作法，采取“分工负责、集中研讨、意见征求、反复推敲、再版征询、多轮核对、汇编成册”等方式进行了8轮修整复核，最终确认了“以公司章程为引领，以集团顶层议事规则为‘总述’，以集团纪委、党群、财务、审计、法务、人事、投融资等15大条线具体制度为‘分述’”的《内控管理制度汇编》。

集团进行同类制度整合，重复规定“瘦身”合并16项，新增合规指引、资金拆借、风险管理等制度9项，其中新增的《规章制度管理办法》更是构建了制度全生命周期管理体系，维护了制度稳定性。由此，覆盖“人财物、投融资、招投标、防风险、守底线”各领域的108项汇编入册，形成“体系完整、层次分明、流程清晰”的内控制度体系。《内控管理制度汇编》及《内控管理制度摘要及流程图册》成为全体员工身边的“工具书”“硬约束”及“行动指南”。

**强化教育培训，制度应用宣讲“一盘棋”全覆盖**

“根据‘三重一大’制度规定，股权

投资、产权转让等事项应根据所涉金额大小、事项性质上报相应决策层会议。根据财务管理规定，办理资金拨付和支付业务……”制度的生命力在于执行。当下，以“发展为要、制度为本、融合为主”工作导向的一轮“制度大讲堂”宣讲活动正在盐城港集团各公司如火如荼地进行，实现宣讲全覆盖。“制度大讲堂”活动成为集团“学习强企、凝聚硬核”的重要举措，也是当前稳固根本、护航企业经济稳定增长的务实举措之一。

“制度大讲堂”坚持“线下宣讲+线上测试”同向发力，通过“开展一轮集中宣讲、发放一批制度书籍、开展一场知识竞赛、表彰一批学习标兵”的“四个一”系列活动，不断强化制度之“宣”“学”“用”，让员工更好地“识根本、知流程、明职责”，形成“以宣促学、以赛促学、以学促行”的良好氛围，实现全员学习、持续学习、系统学习，确保制度执行不折不扣，全局性、系统性，全面提升制度一体化应用水平，以制度化依法治企新成效，推动事业高质量融合发展大迈步。



新闻速递

## 我市水处理设备产业链协会成立

本报讯 (吴军中)为深入贯彻落省、市产业强链战略，助推全市水污染防治设备产业链高质量发展，10月8日下午，我市首家以产业链命名的协会——盐城市水处理设备产业链协会成立大会在南京大学盐城环保产业创新基地召开。

会上，市住建局作为全市水处理设备产业链牵头单位，对协会的成立表示热烈祝贺，协会的成立是我市水处理行业发展的一件大事，将为我市水处理设备产业链的高质量发展注入强劲动能，市住建局以及市相关部门将一如既往地支持协会工作，共同推动盐城市水处理行业快速发展。

## 大丰区自然资源和规划局

### 推动绿色低碳示范区建设

本报讯 (李磊 陈凯南)10月6日，市自然资源和规划局党委书记、局长戚太龙一行来大丰调研自然资源和规划工作，重点察看大丰区绿色低碳示范区建设情况。

调研组一行先后来到川东港南建川养殖区生态修复试点工程、沿海植树造林规划项目和小海镇全域综合整治项目现场进行实地考察。

川东港南建川养殖区生态修复试点工程探索实施了“生态+农业”的修复方式，采取稻谷部分收割的模式，耕地中保留部分稻谷作为鸟类新的食物来源，同时其秸秆也为鸟类繁殖、栖息及避险提供场所，谷

物售卖的经济收益则作为生态修复工程的后期管护经费，从而实现了“生态+农业”循环互补的良好局面。同时引入社会资金参与生态修复项目建设，先后协调引入了风电项目生态补偿资金共1900万元。

调研组对大丰坚持“优空间、护资源、促集约”工作主线，强化保护资源和节约集约双管齐下，依法依规和改革创新有机结合的工作做法表示肯定。同时也从抓好三级林长制体系建设、科学推进国土绿化、加大全域综合整治力度、积极推进生态修复项目等方面对大丰区自然资源和规划工作提出相关建议。

## 射阳县自然资源和规划局

### 助企纾困解难

本报讯 (朱莉)射阳县自然资源和规划局日前进一步强化党建引领，精准“滴灌”走访服务挂钩企业，与企业共渡难关、共克时艰，有力保障和服务了地方经济发展。

走进企业“问症”。该局局领导每周一次到企业，沉下身子，走进厂房工地、车间班组等技改扩能生产一线，与有经验的生产一线老员工进行交谈，进行面对面调研。每天都和企业主要负责人微信、电话沟通，随时了解企业运行动态，找出企业当前存在的困难，对存在的问题进行分析研究，分析出产生这些问题的原因，分析出哪些是客观原因，哪些是主观原因，围绕难点想办法，制定出相应切实可行的“对策”，为企业所想、急企业所急、为企业所需。

业建立问题销号台账，以点带线、以线带面，为大走访挂钩服务企业做好保障服务。

分析走势“献策”。将企业存在的问题按需解决用地指标、解决资金、需要发证、需要技改等分门别类统计出来，有交叉问题的，交叉统计出来，动态监测企业经济运行走势，动态分析走势中受市场因素影响的概率，形成预警监测分析机制，协调企业运行中的有关问题并及时提出有效建议。积极联系政府帮助企业对接解决资金不足、用工不足等问题，着力化解企业用地报批、发证等要素制约，将企业大走访做到实处，做到细处、做到小处，做到想企业所想、急企业所急、为企业所需。

## 射阳县交通运输局

### 狠抓安全生产

本报讯 (周志龙 王克成)连日来，射阳县交通运输局不断提高对交通运输行业安全生产长期性、艰巨性和严峻性的清醒认识，坚持安全生产经营设施做到检查“全天候”；继续做好安全生产突发事件应对方案、及时发布安全预警，强化突发事件应对和强化安全执法。同时，要求企业落实好安全生产主体责任，实行企业自查，部门抽查和局领导督查的三级保障机制；全面落实对危化品运输企业做好安全检查的监管，督促企业排除设备隐患，严防危化品爆炸、火灾等事故发生；全面加强对交通运输企业和客车等重点车辆和危险路段的安全监管。

## 滨海县住建局

### 举办国庆文艺汇演

本报讯 (周志龙 王克成)“喜迎二十大 住建颂辉煌”2022年滨海县住建局国庆文艺晚会于日前举行。

本次文艺晚会分为“魅力家园”“初心弥坚”“逐梦新程”三个篇章，以短片、情景剧等方式贯穿衔接，充分展现出住建人的工作场景，通过快板、原创音诗画等语言类节目，向观众介绍了滨海县城建设的新面貌，书法秀、青春舞蹈和太极表演等精彩节目体现了住建人的人文素养和积极心态。一首《爱在住建》拉开了晚会的序幕，歌曲演绎出了住建人的深情，用坚韧和奉献的大爱，为城市建设

设全力以赴，引起了全场住建人的共鸣。滨海是中国书法县、中国楹联之乡、中华诗词之乡，涌现出了李敦甫、臧科、管峻等一大批当代书画名家。由该县物业行业协会物业从业者现场泼墨，祝贺伟大祖国成立73周年。一首《墨香滨海》，唱出了深植于滨海人民内心的家乡书法情，增添了晚会的文化气息，更凸显了物业从业者们积极向上的心态。该县住建局合唱团演绎的合唱曲目《我宣誓》《没有共产党就没有新中国》引起全场共鸣，大家激动地挥动着国旗，表达对美好祖国的祝福。

## 响水县不动产登记中心 创新流程优服务

本报讯 (顾青青)自开展省级“苏小登党员先锋岗”创建以来，响水县不动产登记中心多措并举、稳步推进，从重抓党建、创新登记、优化服务三方面着手，持续发挥支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，深入推进党建与业务的深度融合，打造“抓好党建促登记，做优登记促党建”的良好格局。

该中心始终坚持“创新为第一发展动力”的理念，不断向内自我思考，利用信息化智能化方式，推进自我革新，持续向外探寻合作，实现关联业务便捷联办，进一步丰富改革成果。在市民登记需求的基础上，中心进一步结合整体大厅布局，开设“智能服务区”，提供不动产登记信息查询全天候服务。同时，积极开发共享端口，加大部门间信息共享力度。凡是共享端口可调取信息，办事群众无须再提供，现已与八个部门实现信息嵌入式查询，已共享信息数近12万条，大大减少群众办理不动产登记时所提供的申请材料，真正做到改革举措惠及于民。加强部门协同合作，高效办结关联业务。在试点化实现“一窗”改革(一个综合受理窗口可办结登记、交易、缴税)的基础上，持续加大部门间的合作力度，邀“水、气、电”部门入驻不动产登记服务专区，试推行“一次收费、后台分账”新模式，进一步增强部门间的关联性，实现一窗办结登记、交易、缴税、水电气过户的全流程不动产登记服务新模式。

## 市不动产登记中心

### 助力二手房交易

本报讯 (潘贻健 陈昌娣)10月9日下午，在市不动产登记交易综合服务大厅二楼柜台前，市民张先生喜笑颜开：“之前需要一个多月才能办成的业务，没想到今天一天就办好了，而且按照以往要求，我要筹集90万元来偿还房贷，现在直接由银行抵押担保，一分钱都不要忙。这个‘带押过户’新政策，既省时又省钱，太棒了！”

当天上午，市民张先生因卖房需求来到大厅金融超市内的建设银行咨询业务，在听取该行关于“带押过户”模式的介绍后，他欣然采纳。不到一个工作日，经过银行集成办理网签、托管、贷款等流程，当天下午便领取到了不动产权证书和抵押登记他项权证。至此，“抵押过户”转移登记业务成功落地，吸引了不少市民咨询了解。

据介绍，在以往的二手房交易过程中，如果卖方办理按揭贷款，需要卖方筹借资金或买方垫资，提前还清银行贷款，再解除抵押登记，房屋转移过户，最终买方办理抵押登记，程序繁杂，且存在一定的交易风险。长期以来，这种“先还后卖”模式，给交易双方带来诸多不便。

今年以来，市不动产登记中心、市住建部门、金融机构多方联动，分“三步走”试行存量房“带押过户”办理。银行集成办理网签、托管、贷款，转让双方与各自贷款银行达成“带押过户”协议，受让方贷款银行一并办理合同网签、资金托管以及贷款审批。贷款审批通过后，受让方贷款先行发放至资金托管专用账户，登记机构办理“带押过户”合并登记，转让双方及各自贷款银行向登记机构提出申请，登记机构合并办理存量房转移登记、抵押组合登记，并在转移暨受让方贷款抵押登记；托管账户进行交易资金结算，释放托管资金用于偿还转让方银行贷款本金和利息，剩余款项再划转至转让方收款账户。



## 市城建档案馆开展主题知识竞赛

本报讯 (施斌)全市城建档案“喜迎二十大 奋进新征程”主题知识竞赛暨宣传贯彻《建设工程档案管理标准》活动日前在市住建局举行。

全市城建档案系统共有八支代表队24名队员闯进决赛，此次竞赛采取必答、抢答、风险选答等形式，涵盖了党建、党风廉政和城建档案业务工作等内容。竞赛现场气氛热烈，必答环节选手们配合默契、沉着应战，充分展现了深厚的基本

功；抢答环节参赛选手反应迅速，准确作答，发挥出色；风险环节你追我赶，精彩纷呈，队员们的精彩表现赢得了现场观众一阵阵热烈的掌声。经过一个多小时的激烈角逐，最终响水县城建档案馆代表队荣获一等奖，滨海县、大丰区城建档案馆代表队荣获二等奖，东台市、射阳县、建湖县、盐都区、阜宁县代表队荣获三等奖。赛后，继续举行了《建设工程档案管理标准》宣传贯彻活动。

今年以来，市城建档案馆通过知识竞赛、现场培训、联合团建和党风廉政教育等方式，不断激发全市城建档案人员的爱党爱国热情，凝聚砥砺奋进力量，进一步明确全市城建档案条线紧盯主责主业，精准补短板强弱项，不断提升档案工作专业能力，不断强化城建档案工作服务能力，共同奋力开创城建档案事业新局面。

在“产业招引工程”的部署中，本月亭湖区完成“十四五”城北地区产业规划终期成果，城北地区招商引资说明会、产业招引集中活动、市城投集团和市交投集团小分队集中招商、上岗新城标准厂房产业定向招商等系列活动将紧锣密鼓进行。

“服务惠民工程”要求在活动期间，城北要再竣工市政路项目11个，公共服务配套建设日趋完善，市民生活更加快捷便利。同时，随着产城融合步伐的加快，城北发展内生动力增强。

今年以来，城北地区改造指挥部先后组织了“铁肩担重任、奋战90天、夺取开门红”“苦战90天，誓夺双过半”“奋战100天，献礼三周年”等一系列劳动竞赛活动，活动完满结束，基本达到预期目标。为进一步加快城北地区改造步伐，传递市委、市政府建设城北的信心和决心，把城北地区改造向纵深推进，经请示市领导同意，决定自2022年10月8日至2023年1月15日在城北地区改造三周年之际组织开展“四大工程”“百日行动”。

三年来，城北棚改安置成效显著，群众居住条件大幅度改善。完成棚改住宅征迁23795户，计划建设安置房项目22个、24958套，已开工建设19个项目、21636套。市政基础设施建设全面启动，拉开现代城市路网框架。计划改造路桥项目106个，建成新洋港大道、人民北路、先锋大岛环路、潮声路、政通路等30多条主、次干道。环境整治成效明显，新洋港、串场河两岸不断整治，城北生态区域绿地一期建成，城北

## 城北全面启动“四大工程百日行动”

本报讯 (记者 徐群群)10月9日，城北地区改造指挥部召开“百日行动”部署会，全面启动“百姓安居”“服务惠民”“项目招引”“生态提升”等四大工程“百日行动”，把城北地区改造向纵深推进。

三年来，城北地区改造工作即将迎来三周年庆典。三年来，在市委、市政府坚强领导下，两级指挥部和五大责任主体共同努力，紧紧围绕“一年打基础、三年见成效、五到八年基本建成”总体目标，各项工作全速推进，城北面貌发生了翻天覆地的变化。

三年来，城北棚改安置成效显著，群众居住条件大幅度改善。完成棚改住宅征迁23795户，计划建设安置房项目22个、24958套，已开工建设19个项目、21636套。市政基础设施建设全面启动，拉开现代城市路网框架。计划改造路桥项目106个，建成新洋港大道、人民北路、先锋大岛环路、潮声路、政通路等30多条主、次干道。环境整治成效明显，新洋港、串场河两岸不断整治，城北生态区域绿地一期建成，城北

已经呈现水清岸绿的生态景象。随着盐城市第一小学教育集团潮声路小学、新洋初中扩建、东进路初中和东进路小学新建投入使用、市疾控中心新迁、复兴康养医院投入使用……公共服务配套建设日趋完善，市民生活更加快捷便利。同时，随着产城融合步伐的加快，城北发展内生动力增强。

今年以来，城北地区改造指挥部先后组织了“铁肩担重任、奋战90天、夺取开门红”“苦战90天，誓夺双过半”“奋战100天，献礼三周年”等一系列劳动竞赛活动，活动完满结束，基本达到预期目标。为进一步加快城北地区改造步伐，传递市委、市政府建设城北的信心和决心，把城北地区改造向纵深推进，经请示市领导同意，决定自2022年10月8日至2023年1月15日在城北地区改造三周年之际组织开展“四大工程”“百日行动”。

在“生态提升工程”实施“百日行动”期间，城北将再竣工水环境项目7个、市容市貌项目4个、口袋公园4个，充分挖掘城北地区河道密布等生态资源，做好水环境整治、市容市貌整治及园林绿化建设等文章，全面建设绿色生态新城北。

“百姓安居工程”将加快推进城北地区安置房项目建设，让被征迁群众“拿钥匙、搬新家、住新房、办产